



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 11

פרטים כלליים

| | | | |
|--|---|--|--|
| המשרד הפונה פיתוח נגב, גליל וש.פעולה | התקבל בוועדת הפטור 07.11.2021 | תאריך דיון 28.11.2021 | תאריך השלמות 08.11.2021 |
| פרטי ההתקשרות המבוקשת | מטרת הפניה הארכת התקשרות | תקנת חוק (7)3 | מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה 19.09.2021 |
| נושא ההתקשרות מתחם השיקומי "עלה נגב" | מספר פנייה 8000658910 | תפקיד תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטית/ חבר/ת ועדה | חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי אפרת נחלון אלי ביתן |

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אי אישור ההתקשרות לפי תקנה (7)3 לתקנות חובת המכרזים

הבקשה אינה מאושרת לאור כך שאין מדובר ברכש טובין או שירותים. לפירוט הנימוקים ר' סעיפים 11-14 להלן.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות:
ספקים

| | | |
|-------------------|-----------|---------|
| שם ספק | סטטוס ספק | סוג ספק |
| הרשות לפיתוח הנגב | 500500293 | ח.פ. |

פרטי תקופה

| תאריך תחילה | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | אומדן | סכום מאושר | מטבע |
|-------------|-------------------|------------------|------------------|---------------|------------|------|
| 23.12.2021 | 23.02.2023 | 13,650,000 | 0 | שקלים ישראלים | חדשים | |

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

רקע:

- המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל (להלן - "**המשרד**") מבקש להתקשר עם הרשות לפיתוח הנגב (להלן - "**הרשות**") לצורך תכלול פרויקט "עלה נגב" בהתאם להחלטת הממשלה.
- הבקשה הינה לצורך המשך פעילות ותקצוב המתחם השיקומי "עלה נגב". המשרד מתכלל את תמיכת הממשלה בכפר "עלה נגב" מכוח החלטות ממשלה ומתקציב של משרדי ממשלה שונים וביניהם המשרד.
- יובהר כי למשרד היה קיים הסכם עם הרשות והרשות התקשרה עם העמותה למימוש החלטות הממשלה.
- החלטות הממשלה אשר התקבלו בנושא: "תוכנית רב שנתית לפיתוח הדרום ("עלה נגב")":

- 4.1. החלטה מספר 2025 מיום 23.09.14. יצירת תכנית אסטרטגית לפיתוח הנגב, בהמשך להמלצות הוועדה לקידום הרפואה בנגב והמלצות משרד הבריאות ולאור מיעוט מיטות השיקום בדרום, לפעול להקמת בית חולים שיקומי בכפר "עלה נגב".
- 4.2. החלטה מספר 3345 מיום 07.01.18. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 2025 מיום 23.09.14 בנוגע לשלב א' של בית החולים במטרה להקצות תקציבים נוספים, בהתאם לקצב התקדמות הביצוע בפועל, לטובת הרחבה ופיתוח של בית חולים שיקומי בכפר "עלה נגב" ושל הכפר עצמו, ובכלל זה הקמת שלב ד' של הכפר השיקומי, שמהותו הקמת מתקנים ושירותים שיקומיים ופרא-רפואיים לאוכלוסייה בעלת צרכים מיוחדים בנגב.
- 4.3. החלטה מספר 589 מיום 29.11.20. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3345 מיום 07.01.18, הקצאת תקציב הנדרשת לטובת מימון הוצאות והעלויות הנוספות שנגרמו לפרויקט שבאו לידי ביטוי בהתייקרויות במוצרים, שירותים ותוצאות מכרזים, לצד הוצאות חדשות הנדרשות להתאמת הכפר השיקומי ובית החולים השיקומי למשבר הקורונה וכתוצאה מהשלכותיו.
5. ועדת הפטור אשרה בעבר את ההתקשרות עם הרשות מכח תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים וזאת בהמשך להחלטות הממשלה בהם צוין כי יש להטיל על המשרד, להקצות את הסכומים ל"עלה נגב", באמצעות הרשות, לצורך המטרות הקבועות בסעיפים מסוימים בהחלטות הממשלה.
6. ההחלטה האחרונה שאושרה על ידי ועדת הפטור המרכזית היתה ביוני 2021 בסך 26,150,675 ש"ח כולל מע"מ ומכח תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים.
7. יובהר כי הרשות אינה גובה תקורה בגין פעילות זו.
8. בבקשה הנוכחית מבוקשת העברת הסכומים הבאים לתכלול פרויקט "עלה נגב" לטובת יישום 2 החלטות הממשלה לעניין:
- 8.1. 9 מיליון בהתאם להחלטת ממשלה 589
- 8.2. 4.6 מיליון בהתאם להחלטת ממשלה 3345
9. גב' סתיו אליעזר, רפרנטית משרדים מנהליים ממליצה לאשר את הרחבת ההתקשרות.

החלטת הוועדה:

10. כאמור לעיל החלטת ועדת הפטור היא שהבקשה אינה מאושרת לאור כך שאין מדובר ברכש טובין או שירותים.

נימוקים להחלטת הוועדה:

11. בהתאם לחומר שהגיש המשרד, מטרת ההתקשרות היא מילוי אחר הוראת החלטה מס' 3345 מיום 7 בינואר 2018 שענינה תוכנית רב שנתית לפיתוח הדרום ("עלה נגב") - תיקון החלטת ממשלה, שבסעיף 1(י)2) קבעה "להטיל על המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, להקצות ל"עלה נגב", באמצעות הרשות לפיתוח הנגב, את הסכומים האמורים לצורך המטרות הקבועות בסעיפים (ב) עד (ט) לעיל, בכפוף לחתימה על הסכם בין המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל לבין הרשות לפיתוח הנגב ולחתימה על הסכם מפורט בין הרשות לפיתוח הנגב לבין עמותת "עלה נגב"... וזאת בהיקף של 4.65 מלשח, וכן העברה באופן זהה של סכום בהיקף 9 מלש"ח מכח החלטה מס' 589 מיום 29 בנובמבר 2020 שענינה תוכנית רב שנתית לפיתוח הדרום ("עלה נגב") ותיקון החלטת ממשלה.
12. על פי החומר שהוגש, התקורה לרשות לפיתוח הנגב היא אפס, כך שלמעשה הסכום המפורט בבקשה מיועד כולו להעברה לעמותת עלה נגב. ועדת הפטור פנתה למשרד לשם קבלת השלמות ובין היתר בקשה לציין מה השירותים שמקבל המשרד מהרשות לפיתוח הנגב במסגרת ההתקשרות המבוקשת. בהשלמות נכתב בין היתר כי "מימוש התקציב והפיקוח על הביצוע באחריות כל משרד. קיימת בקרה כספית של הרשות לפיקוח הנגב מול נספח מקצועי של כל אחד ממשרדי הממשלה. בנושא הבינוי - יש בקר הנדסי מטעם המשרד שמפקח על כל התקציבים בהסכם, כולל בקרה בשטח, בקרה על כתבי כמויות וכו'". הנה כי כן, אף לא ברור מהו השירות שמקבל המשרד אם ממילא כל משרד ממשלתי נדרש לבצע פיקוח ולענין בינוי בקר הנדסי מטעם המשרד הוא שמפקח. ניתן אף לשער שלא בכדי התקורה לרשות לפיתוח הנגב היא אפס. למעשה אופן העברת הסכומים דרך הרשות לפיתוח הנגב נובע כל כולו מהאמור בהחלטת הממשלה ולא נטען כי קים צורך בקבלת שירות כלשהו מהרשות לפיתוח הנגב.
13. לאור האמור, סבורה ועדת הפטור כי אין מדובר ברכש טובין או שירותים, ועל כן הבקשה אינה מאושרת. ביצוע החלטות הממשלה האמורות וחתימת הסכם מול הרשות לפיתוח הנגב בענין המבוקש מצויים מחוץ לתחום דיני המכרזים, ועל כן מחוץ לתחומה של ועדת הפטור, ועל המשרד יהיה לבצע את החלטות הממשלה באופן אחר.
14. למען הסר ספק יוער כי החלטת ועדת הפטור עולה בקנה אחד עם הסיכום בין הלשכה המשפטית במשרד האוצר ובין לשכת היועץ המשפטי לממשלה בעין החלטת ממשלה נוספת, מיום 19 בדצמבר 2021 שעסקה אף היא בהקצאת כספים ל-עדי נגב (שמה החדש של עמותת עלה נגב).

מאשרים

| פרטי אישור | שם פרטי ושם משפחה | תפקיד | תפקיד בוועדה | הערות |
|------------|-------------------|---------------------|-----------------|-------|
| אישור | אפרת נחלון | יועצת משפטית | יועץ/ת משפטית/ת | |
| אישור | אלי ביתן | סגן בכיר לחשב הכללי | חבר/ת וועדה | |
| אישור | עמוס שקדי | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה | |
| אישור | יהלי רוטנברג | החשב הכללי | גורם מאשר נוסף | |

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000003698 לעיל,
לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים.